



Hvaler
kommune

Planprogram - Kommunedelplan for parkering



1. Innledning.....	3
1.1 Planens hensikt.....	3
2. Forholdet til overordnede føringer og retningslinjer.....	3
2.1 Lovverk	3
2.2 Nasjonale føringer	3
2.3 Regionale føringer.....	4
2.4 Lokale føringer	4
3. Planprosess og medvirkning	4
4. utfordringer og problemstillinger.....	5
4.1 Privat parkering	5
4.2 Besøkende og avgiftsbelagte parkeringsplasser	6
4.3 Ladeinfrastruktur	6
4.4 Bobilparkering	6
4.5 Pendlerparkering.....	7
4.6 Arealkonflikter	7
5. Utredningsbehov og tema videre i planarbeidet.....	7



1. Innledning

Hvaler kommune ønsker å behandle parkeringsplanen som en kommunedelplan etter plan- og bygningsloven for å kunne sikre en bredere medvirkning, bedre planprosess og en styrket forankring hos det politiske hold. Dette er en plan som bør ha en mer åpen prosess, siden parkering og løsninger rundt dette er det mange i lokalsamfunnet som mener noe om. Den ferdige planen vil også legge føringer for framtidige kommunale planer, detaljplaner og vil samtidig ta med seg viktige lokale føringer og strategier som ligger vedtatte plandokumenter, regionale planer, og statlige føringer og retningslinjer.

Planprogrammet gjør rede for formålet med planarbeidet, planprosessen med frister og deltakere, opplegget for medvirkning, spesielt i forhold til grupper som antas å bli særlig berørt, hvilke alternativer som vil bli vurdert og behovet for utredninger. Forslag til planprogram sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsling av planoppstart, jf. pbl § 4-1 og § 11-12 og § 11-13.

1.1 Planens hensikt

Planens hensikt å synliggjøre og kartlegge parkeringsbehovet for alle målgrupper på Hvaler, kartlegge ladebehovet på de ulike øyene, samt lage en konkret handlingsplan årene fremover. Samfunnet er i endring, samtidig som Hvaler er mer attraktivt å besøke enn før. Hvaler med sine 4700 innbyggere til vanlig og opptil 35 000 effektive innbyggere i sesongperioder må kommunen planlegge for effektive og bærekraftige løsninger.

Kommunen ønsker gjennom planarbeidet å få implementert løsninger for både parkering, sykkelparkering, bobilparkering og ladeparkering. Og som en del av kartlegging av behov for parkering og løsninger rundt dette vil man også få et grunnlag for å lage en ny lokal parkeringsforskrift. En slik forskrift vil ta for seg parkeringssoner, gebyr, krav til parkering ved utbygging av bl.a. bolig, næring og småbåthavn.

2. Forholdet til overordnede føringer og retningslinjer

2.1 Lovverk

- Plan- og bygningsloven
- Vegloven
- Parkeringsforskriften

2.2 Nasjonale føringer

- Nasjonale forventinger til regional og kommunal planlegging
 - FNs 17 bærekraftsmål
- Statens vegvesens håndbøker om parkering
- Statlige planretningslinjer for samordnet bolig, areal- og transportplanlegging
- Statlige planretningslinjer for klima – og energiplanlegging og klimatilpasning
- RPR for barn og unge



2.3 Regionale føringer

- Fylkesplan for Østfold - Østfold mot 2050
- Regional plan for Klima miljø og energi
- Regional plan for næringsutvikling
- Regional transportplan for Østfold mot 2050

2.4 Lokale føringer

- Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032
- Kommuneplanens arealdel 2019-2031
- Næringsstrategien 2019-2023
- Veileder for overvann i Hvaler kommune

3. Planprosess og medvirkning

Det er lagt opp til interne workshops med administrasjonen og politikere fra kommunestyret. Videre er det planlagt å holde åpent folkemøte for alle, som innbyggere, deltidsbeboere, vel, foreninger og interesseorganisasjoner. Det er også vurdert om det skal holdes flere arbeidsmøter med aktuelle lokale foreninger. Nedenfor finner du fremdriftsplanen for kommunedelplanen.

Fremdriftsplan

September – Oktober	Varsel om oppstart og høring av Planprogram
Oktober - Desember	Behandling av innspill og uttalelser og fastsetting av planprogrammet. Transportanalyse og parkeringsanalyse – gjennomføring av utredningsarbeid
Desember - Februar	Lage planforslag – og ferdigstille utredningsarbeid. Forberede sak til politisk behandling.
Februar – April	Behandle planforslaget politisk og sende det ut til høring og offentlig ettersyn. Gjennomføre åpent folkemøte om kommunedelplanen. Enten digitalt på teams eller fysisk oppmøte om det lar seg gjøre. Gjennomføre workshops med styringsgruppen og arbeidsgruppen.

April – juni	Bearbeide innspill og uttalelser, implementere dette i planforslaget, og ferdigstille plandokumentet til politisk behandling. Sluttbehandling av planforslaget i kommunestyremøtet i juni.
--------------	---

4. utfordringer og problemstillinger

Hvaler kommune har mange komplekse og sammensatte problemstillinger knyttet til parkering og parkeringsløsninger. Store sesongvariasjoner, ulike behov i tettbygde strøk og rekreasjonsområder, samt behov for både pendlerparkeringer og beboerparkering for de Østre øyene, skaper behov for flere ulike løsninger. Som en stor hyttekommune har også Hvaler en betydelig utfordring knyttet til biloppstillingsplasser for både de som hører til på de Østre øyene, og alle som ikke har parkeringsmulighet på egen grunn på de store øyene tilknyttet fastlandsveien. I tillegg må parkering også ses i lys av behov for trafikkregulerende tiltak, FN bærekraftmål og potensiell inntekt for kommunen.

- Det er allerede gjennomført prosjekter med tekniske løsninger, skilting etc: Skiltgjennkjening, kamera, automater, system og installering, funnet punkt for tømestasjon for Bobiler på Sandbakken og Skipstadsand.

4.1 Privat parkering

Som en stor hyttekommune er Hvaler avhengig av et betydelig antall private parkeringsplasser for å møte behovet til eierne av- og besøkende til disse fritidsboligene. En stor andel av fritidsboligene er oppført uten vei frem til eiendommen, og har behov for biloppstillingsplass på annen grunn. Gjennom årenes løp har mange grunneiere vært dyktige til å finne parkeringsløsninger for så vel sine tomtfestere som andre hytteeiere i nabolagene. I hvilken grad dette bør reguleres sterkere, eller stimuleres ytterligere fra kommunens side, vil være avhengig av hvilken politikk det ønskes å føre. For Skjærhalden sentrum synes grunneierne å ha etablert gode privatrettslige parkeringsordninger for utnyttelse- regulering- og inntekt av tilgjengelige plasser. Det bør imidlertid kontrolleres at lovpålagte HC og ladeplasser er etablert og skiltet i henhold til forskriftene.

Parkeringsforskriften gjelder for vilkårsparkering¹ av motorvogn på vei som er åpen for alminnelig ferdsel, og fastsetter like vilkår for alle som ønsker å benytte parkeringsplassen. Forskriften gjelder ikke for parkering reservert for særskilte grupper som er fysisk avgrenset med bom, kjetting eller på annen måte. Også uten fysisk avgrensing, men med tydelig skilting som angir at det på dette området ikke tilbys parkering til allmennheten, kan deler av et offentlig parkeringsområde reserveres en særskilt brukergruppe.

¹ Vilkårsparkering: parkering mot betaling, med tidsbegrensing og andre vilkår som for eksempel innenfor merket felt.



4.2 Besøkende og avgiftsbelagte parkeringsplasser

De fleste utfordringene er rundt korttidsplasser og abonnementsparkering i sesongperioder, for besøkende og deltidsbeboere som skal oppholde seg på hyttene. Det benyttes i dag automater for betaling og utstedelse av parkeringsbillett på de seks avgiftsbelagte parkeringsplassene i kommunen. Alle automatene er nå tilpasset miljøkrav til alternativ løsning for registrering av kjøretøy, elektronisk registrering av registreringsnummer. Betalingsautomatene blir oppdatert etter EU's krav til håndtering med betalingsløsning, gjelder både kort og TÆPP.

Et alternativ vi har sett på er skiltgjenkjenning. Skiltgjenkjenning med kameraer gir mange løsninger. Bilene blir registrert inn og ut fra parkeringsplassen og beregner faktisk parkeringstid. Det vil i tillegg være mulig å knytte individuelle avtaler opp imot ethvert bilnummer. Denne løsningen er foreløpig ikke optimal, den er kostbar og har fortsatt mye driftsfeil

4.3 Ladeinfrastruktur

Ladeinfrastrukturen må være til helårsbruk, og må samtidig kunne mette behovet som er i sesongperiodene. El-biler har hatt en god økning de siste årene med og trenden viser til at behovet blir større.

Tall fra Opplysningsrådet for Veitrafikken viser at elbil-andelen av personbilsalget utgjør mer enn 50% av årets totalsalg frem til oktober 2019. Med nye skjerpede EU-krav til bilprodusentenes samlede CO₂-utslipp fra 1. Januar 2020 forventes salget av elbiler å øke ytterligere innenfor hele EU-området i de kommende årene. Det norske elbilsalget er statistisk inkludert i EU, og dermed er også elbilandelen av det norske salget viktig for bilfabrikkene. Regjeringen har som målsetning at alle nye personbiler som selges etter 2025 skal være nullutslippsbiler.

El-billading er høyt prioritert i Hvaler kommune, og ved å tilpasse dette markedet vil kommunen være med attraktivt for besøkende, innbyggere, og deltidsbeboere.

4.4 Bobilparkering

Undersøkelser gjennomført av Østfoldforskning for Norges Caravanbransjeforbund viser at bobilturisme er blant de minst miljøbelastende ferieformene, særlig når denne foregår i Norge. Friheten til å stoppe og overnatte spontant oppgis som den viktigste årsaken til å anskaffe bobil, men dette behovet endres etter hvert som bobilturisten får mer erfaring.

Etablerte oppstillingsplasser med nærhet til spisesteder og severdigheter, strøm, sanitæranlegg og mulighet for tømning av septik, fremstår viktigere etter hvert. Bobiler kan i dag parkere avgiftsfritt på flere gode oppstillingsplasser med tidsbegrensning på Hvaler. Flere av disse befinner seg i nærheten av badestrender, gode rekreasjonsområder og severdigheter. Hvaler Camping tilbyr plasser for oppstilling av bobiler, har nærhet til et



spisested, men moderate sanitærforhold. De har heller ikke anlegg for tømning av bobilens septiktank.

4.5 Pendlerparkering

Uansett hvor godt et Flexx rutenett bygges opp i forhold til overgang til Vy stamrute langs Rv 108, vil det fortsatt være mange som velger å benytte egen bil frem til bussholdeplass på Rv 108. Dersom det skulle etableres pendlerparkering bør disse plasseres på eksempelvis følgende steder: Kirkøy – Rådhuset og/eller kirken, Asmaløy – tunnelen vest og Gamle skolevei, Spjærøy – Bekkene og Vesterøy – Nordengåsen og Fastlandsveien ovenfor Rema 1000. For å hindre misbruk må det drøftes hvordan det kan kontrolleres, dekning av kostnader, etc. og plassene skiltes i forhold til dette.

4.6 Arealkonflikter

Plassering av parkeringsplasser er et viktig tema. Det er flere områder i kommunen som er satt av til parkering, både i kommuneplanens arealdel og i reguleringsplaner. Men langt fra alle parkeringsplasser i kommunen ligger i parkeringsformål i plankartene. Det er mange dispensasjoner, og meldte ulovligheter, gamle retter til parkering ved hyttene, og mange hyttefelt det trengs å reguleres for å få plass til parkering.

Liste over viktige tema ved plassering av

- Naturmangfold, økologi og arts mangfold
- Landskapshensyn
- Samferdsel og trafiksikkerhet
- Universell utforming av områdene.
- Friluftsliv, folkehelse og sykkelparkering.
- ROS – Trafiksikkerhet og overvannshåndtering

5. Utredningsbehov og tema videre i planarbeidet

- Vurdere muligheter for inndeling av parkeringssoner og hvor og hvordan de skal deles inn.
- Se på muligheter for lokale parkeringsvedtekter
- Kartlegge videre behov for abonnementsparkering og pendlerparkering.
- Kartlegge behov for parkering ved hytteområder. Ved kartlegging av hytteområder og medvirkning publikum, og gjennom utredninger som transportanalyse og parkeringsanalyse.
- Kartlegge behov for parkering ved friluftslivsområder/fritidsaktiviteter
- Kulturmiljø og landskapshensyn
- Samfunnsikkerhet og beredskap
- Handlingsplan og økonomisk handlekraft.